



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО РАЗВИТИЮ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 501, тел: 21-58-06, факс: 20-03-43, e-mail: civil@aosd.ru

« 23 » апреля 2019 г. № _____
на № пз7/103 от 18.03.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «Об обеспечении охраны общественного порядка при подготовке и проведении массовых мероприятий на территории Архангельской области»

Комитет, рассмотрев на своем заседании проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О внесении изменения в статью 3 областного закона «Об обеспечении охраны общественного порядка при подготовке и проведении массовых мероприятий на территории Архангельской области» (далее – проект областного закона), внесенный депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Арсентьевым И.В., Завьяловым М.А., Калининым А.С., Сергеевой Л.П., отмечает следующее.

Проектом областного закона предлагается установить сроки подачи уведомления о проведении массового мероприятия не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения массового мероприятия, тем самым уравнивая в правах организаторов публичных и массовых мероприятий.

Авторы проекта областного закона предлагают закрепить равенства прав организаторов публичных и массовых мероприятий и установить начальный срок подачи уведомления о проведении массового мероприятия, равный начальному сроку подачи уведомления о проведении публичного мероприятия, установленному федеральным законодательством.

На проект областного закона поступило заключение Губернатора Архангельской области.

В заключение отмечено, что анализ практики реализации положений областным законом № 264-20-ОЗ «Об обеспечении охраны общественного порядка при подготовке и проведении массовых мероприятий на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 2164-20-ОЗ) показывает, что организаторами массовых мероприятий спортивной, культурной и иной направленности являются органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее соответственно – органы местного самоуправления, муниципальные образования).

23 04 2019 776
31

Установленный областным законом № 264-20-ОЗ срок подачи уведомления о проведении массового мероприятия создает оптимальные условия для надлежащей организации и качественного проведения массовых мероприятий органами местного самоуправления. Со дня принятия областного закона № 264-20-ОЗ до настоящего времени от органов местного самоуправления, а также от иных организаторов массовых мероприятий предложений о необходимости корректировки данного срока в Правительство Архангельской области не поступало.

Указанные мероприятия, как правило, планируются органами местного самоуправления заблаговременно. Органы местного самоуправления заранее предусматривают на проведение таких мероприятий финансовые средства в местных бюджетах, определяют цели, формы, места, даты, время начала и окончания массовых мероприятий, а также решают иные вопросы, связанные с организацией и их проведением.

Учитывая положения федеральных законов от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», органы местного самоуправления и муниципальные учреждения заблаговременно до массовых мероприятий заключают муниципальные контракты на их организацию и проведение, оплачивают их.

Принятие проекта областного закона не позволит органам местного самоуправления заблаговременно планировать проведение массовых мероприятий, приведет к рискам ненадлежащего исполнения ими муниципальных контрактов, заключенных в целях организации их проведения, а также к неэффективному использованию средств местных бюджетов. Это негативным образом отразится на качестве организации и проведения органами местного самоуправления массовых мероприятий и, как следствие, не позволит жителям, в том числе детям, для которых данные мероприятия проводятся, в полной мере реализовать свое право на отдых и пользование благами культуры.

Авторами проекта областного закона предлагается предусмотреть равенство прав организаторов публичных и массовых мероприятий, при этом авторы не учитывают, что в отличие от массовых мероприятий публичные мероприятия с учетом процедуры их организации и проведения обычно не требуют значительных временных и финансовых затрат, рассчитаны на ограниченный круг лиц (к примеру, митинги, пикетирование).

Заключения Прокуратуры Архангельской области и управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу не содержат замечаний и предложений.

На проект областного закона поступили отзывы администраций муниципальных образований Архангельской области «Город Коряжма», Котлас», «Город Архангельск», «Северодвинск», «Город Новодвинск», «Лешуконский муниципальный район», «Вилегодский муниципальный район», «Плесецкий муниципальный район», «Устьянский муниципальный район», «Виноградовский муниципальный район», «Мезенский муниципальный район», «Вельский

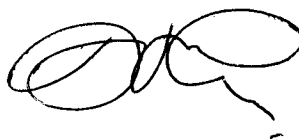
муниципальный район», «Красноборский муниципальный район», «Котласский муниципальный район», «Пинежский муниципальный район», «Верхнетоемский муниципальный район», «Каргопольский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район». В отзывах отражена позиция о нецелесообразности принятия проекта областного закона.

По заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов принятие проекта областного закона находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Комитет предлагает провести в рамках парламентского контроля «круглый стол» с участие глав муниципальных образований Архангельской области на тему «О практики реализации на территории Архангельской области областного закона от 28 февраля 2006 года № 149-9-ОЗ «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области».

На основании изложенного комитет рекомендует депутатам Архангельского областного Собрания депутатов отклонить проект областного закона.

Председатель



И.В. Новиков